BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-422-8/22
Mostar, 03.03.2022. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar rješavajući žalbu broj JN-647/22 od 08.02.2022. godine ponuđača Hifa-petrol d.o.o. Sarajevo, izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 06-11-2083-8/21 od 31.01.2022. godine, u postupku javne nabavke – *Nabavka lož ulja extra lako (LUEL) prema BAS 1002- za zagrijavanje prostorija,* ugovornog organa Kantonalna uprava civilne zaštite Kantona Sarajevo, na osnovu člana 93. stav (7), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14) i člana 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br. 29/02; 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16) na sjednici ad hoc vijeća IVa održanoj 03.03.2022. godine donio je

R J E Š E N J E

1. **Usvaja se** žalba i poništava se Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 06-11-2083-8/21 od 31.01.2022. godine, te se predmet vraća ugovornom organu na ponovni postupak.
2. Povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka izvršit će se posebnim rješenjem ovog organa.

O B R A Z L O Ž E N J E

Ugovorni organ Kantonalna uprava civilne zaštite Kantona Sarajevo, (u daljnjem tekstu: ugovorni organ) je pokrenuo Otvoreni postupak javne nabavke – *Nabavka lož ulja extra lako (LUEL) prema BAS 1002- za zagrijavanje prostorija*, za koji je Obavještenje o nabavci broj 282-1-1-61-3-28/21 objavljeno je na Portalu javnih nabavki dana 31.12.2021. godine. Na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 06-11-2083-8/21 od 31.01.2022. godine ponuđač Hifa-petrol d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: žalitelj) izjavio je žalbu. Ugovorni organ je u skladu s članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama proslijedio žalbu ovom organu, kod koga je zaprimljena dana 16.02.2022. godine, a uplata naknade za pokretanje žalbenog postupka izvršena je dana 24.02.2022. godine

Žalitelj u žalbi navodi:

Dana 07.02.2022. godine smo izvršili uvid u ponude ponuđača: GREEN OIL d.o.o. Sarajevo, i ALMY d.o.o. Zenica. Prilikom uvida smo uočili sljedeće:

1. Ponuđač GREEN OIL d.o.o. Sarajevo je u svojoj ponudi kao dokaz o uspješnoj realizaciji ugovora dostavio tri potvrde. Međutim, smatramo da od dostavljene tri potvrda, dvije ne sadrži sve elemente koji su propisani tenderskom dokumentacijom. Naime, tačka 3.3. tenderske dokumentacije pod a) propisuje:

a) da je u posljednje 3 (tri) godine ili od datuma registracije, odnosno od datuma početka poslovanja, ako je ponuđač registrovan, odnosno počeo raditi prije manje od tri godine, uspješno realizovao najmanje 1 (jedan) ugovor, a koji se odnose na isporuku lož ulje extra lako (LUEL) prema BAS 1002 - za zagrijavanje prostorija, ukupne vrijednosti izvršenih ugovora u visini najmanje 200.000,00 KM bez PDVa;

U svrhu dokazivanja uslova iz tač. a) ponuđač je dužan dostaviti:

a) Spisak uspješno izvršenih ugovora iz tačke 3.3. pod a) ove TD uz potvrdu koju dctje druga ugovorna strana o njihovoj realizaciji. U slučaju da se takva potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, vrijedi izjava privrednog subjekta o uredno izvršenim ugovorima, uz predočavanje dokaza o učinjenim pokušajima da se takve potvrde osiguraju. Potvrda o uredno izvršenim ugovorima mora sadržavati sljedeće podatke: naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih subjekata, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora, navode o uredno izvršenim ugovorima.

Prema citiranoj tački tenderske dokumentacije proizilazi da potvrda o uspješnoj realizaciji ugovora mora da sadrži i mjesto izvršenja ugovora. Međutim, u dostavljenim potvrdama koje su izdate od strane Ministarstva odbrane BiH i Uprave za indirektno oporezivanje BiH nije navedeno mjesto izvršenja ugovora. Postavlja se pitanje gdje je mjesto izvršenja ugovora?

Obzirom da nije navedeno mjesto izvršenja ugovora smatramo da navedene potvrde ne ispunjavaju sve elemente koje po tenderskoj dokumentaciji treba da sadrže. Samim tim proizilazi da se iste ne mogu uzeti kao validne. Naime, tenderskom dokumentacijom je zahtijevana uspješna realizacija najmanje jednog ugovora, dvije od tri dostavljene potvrde ne ispunjavaju uslove iz tenderske dokumentacije jer na istim nije navedeno mjesto izvršenja ugovora, dok je treća potvrda, izdata od strane JP BH POŠTA d.o.o. Sarajevo, vrijednosno manja od vrijednosti koja je zahtijevana citiranom tačkom tenderske dokumentacije. Odnosno, potvrda izdata od strane JP BH POŠTA d.o.o. Sarajevo je vrijednosti 138.515,53 KM sa PDV-om što bez PDV-a iznosi

118.389,34 KM, dok je tenderskom dokumentacijom zahtijevana ukupna vrijednost izvršenih ugovora u visini najmanje 200.000,00 KM bez PDV-a.

U skladu sa navedenim, proizilazi da ponuda ponuđača GREEN OIL d.o.o. Sarajevo ne ispunjava uslove iz tenderske dokumentacije, te kao takva trebala biti odbačena kao neprihvatljiva.

Ukoliko Ugovorni organ smatra da je žalba osnovana tražimo da postupi u skladu sa članom 100. stav 3. ZJN BiH i i donese novu odluku kojom će ponudu ponuđača GREEN OIL d.o.o. Sarajevo proglasiti neprihvatljivom i zakazati ponovnu e - aukciju. Međutim, ukoliko Ugovorni organ smatra da je žalba neosnovana tražimo da postupi u skladu sa članom 100. stav 5. ZJN BiH i istu proslijedi URŽ-u.

Podnosilac žalbe, temelji ovu žalbu na pogrešno i nepotpuno utvrđenom činjeničnom stanju, zbog čega na kraju predlaže da Ured za razmatranje žalbi, usvoji žalbu i postupi u skladu sa ovlaštenjima propisanim ZJN BiH. Ukoliko URŽ utvrdi da je žalba žalioca osnovana, podnosilac žalbe posebno zahtijeva povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka.

Ugovorni organ je u skladu s članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama dostavio ovom organu izjašnjenje o navodima žalbe i dokumentaciju u vezi s predmetnim postupkom javne nabavke. Smatra da je žalba neosnovana i u svom izjašnjenju navodi sljedeće:

Žalitelj je izjavio žalbu protiv Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 06-11-2083- 8/21 od 31.01.2022. godine, zbog: Pogrešnog i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja.

Ukoliko ugovorni organ ne usvoji žalbu, Žalitelj zahtjeva da istu u zakonskom roku proslijedi Uredu za razmatranje žalbi (u daljem tekstu: URŽ), Filijala Mostar.

Žalitelj također zahtijeva povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka ukoliko URŽ utvrdi daje žalba žalitelja osnovana.

Nakon utvrđivanja svih činjenica u postupku po ovoj žalbi Ugovorni organ je utvrdio, da je žalba neosnovana, kako slijedi.

Žalitelj u svojoj žalbi navodi da dvije od tri potvrde o uspješnoj realizaciji ugovora ponuđača Green Oil nisu ispravne, jer u njima nije navedeno mjesto izvršenja ugovora. Komisija za javnu nabavku je prilikom pregleda i ocjene ponuda zaključila da se radi o potvrdama koje su izdali ugovorni organi, Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine i Uprava za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine te je prihvatila potvrde jer su izdate od ugovornih organa koji imaju svoje objekte na više adresa i potpuno je iluzorno zahtijevati da se navode sve te adrese.

Shodno navedenom, predlažemo da se žalba ponuđača "Hifa Petrol" d.o.o. Sarajevo, odbije kao neosnovana.

Ovaj organ je u skladu sa članom 94. stav (3) Zakona o javnim nabavkama dopisom broj JN2-03-07-1-422-4/22 od 18.02.2022. godine dostavio žalitelju izjašnjenje ugovornog organa radi eventualnog očitovanja na isto. Žalitelj nije dostavio odgovor na izjašnjenje ugovornog organa

Ovaj organ je u skladu sa članom 94. stav (2) i (3) Zakona o javnim nabavkama dopisom broj JN2-03-07-1-422-5/22 od 18.02.2022. godine dostavio izabranom ponuđaču kopiju žalbe i izjašnjenje ugovornog organa radi eventualnog očitovanja na isto. Izabrani ponuđač nije dostavio odgovor na žalbu i izjašnjenje ugovornog organa.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je u skladu s članom 109. Zakona o javnim nabavkama, utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe, te da su ispunjeni uslovi za razmatranje žalbe u smislu člana 105. i 108. stav (3) Zakona o javnim nabavkama.

Nakon što je ispitao prethodne pretpostavke, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog organa i propisani zakonski postupak, utvrdio da je žalbu potrebno **usvojiti.**

U vezi sa navodom žalitelja kojim osporava ponudu izabranog ponuđača Green Oil d.o.o. Sarajevo iz razloga što dvije od tri dostavljene potvrde o uredno izvršenim ugovorima ne sadrže mjesto izvršenja ugovora, ovaj organ je uvidom u tendersku dokumentaciju utvrdio da je istom propisano:

3.3. Ponuđač po pitanju tehničke i profesionalne sposobnosti treba imati sljedeće minimalne uslove:

a) da je u posljednje 3 (tri) godine ili od datuma registracije, odnosno od datuma početka poslovanja, ako je ponuđač registrovan, odnosno počeo raditi prije manje od tri godine, uspješno realizovao najmanje 1 (jedan) ugovor, a koji se odnose na isporuku lož ulje extra lako (LUEL) prema BAS 1002 - za zagrijavanje prostorija, ukupne vrijednosti izvršenih ugovora u visini najmanje 200.000,00 KM bez PDV- a;

U svrhu dokazivanja uslova iz tač. a) ponuđač je dužan dostaviti:

a) Spisak uspješno izvršenih ugovora iz tačke 3.3. pod a) ove TD uz potvrdu koju daje druga ugovorna strana o njihovoj realizaciji. U slučaju da se takva potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, vrijedi izjava privrednog subjekta o uredno izvršenim ugovorima, uz predočavanje dokaza o učinjenim pokušajima da se takve

potvrde osiguraju. Potvrda o uredno izvršenim ugovorima mora sadržavati sljedeće podatke: naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih subjekata, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora, navode o uredno izvršenim ugovorima.

Uvidom u ponudu izabranog ponuđača, ovaj organ je utvrdio da je isti na str. 31. ponude dostavio Referec listu uspješno izvršenih ugovora za posljednje tri godine u kojoj su navedeni sljedeći ugovori

1.Ugovorni organ Ministarstvo odbrane BiH, predmet ugovora Isporuka lož ulja, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora 2018. godina, vrijednost 336.161,94 KM bez PDV-a

2.Ugovorni organ Uprava za indirektno oporezivanje BiH, predmet ugovora Isporuka lož ulja za potrebe organizacionih jedinica UIO BiH, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora novembar 2019/2020. godine, BiH, vrijednost 430.446,10 KM bez PDV-a

3.Ugovorni organ JP BH Pošta d.o.o. Sarajevo, predmet ugovora Nabavka i isporuka ekstra lakog lož ulja, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora 21.05.2019-21.05.2020. godine, vrijednost 138.515,53 KM sa PDV-om.

Daljnjim uvidom u ponudu izabranog ponuđača, utvrđeno je da je isti na str. 32. ponude dostavio Potvrdu broj 11-03-26-652-7/19 od 12.04.2019. godine kojom Ministarstvo odbrane BiH potvrđuje da je dobavljač Green Oil d.o.o. Sarajevo uspješno izvršio ugovor koji je za predmet imao isporuku lož ulja, u 2018. godini, u vrijednosti od 336.161,94 KM.

Na str. 33. ponude izabrani ponuđač je dosavio Potvrdu broj 02-K-13-25-58-2/21 od 22.01.2021. godine kojom Uprava za indirektno oporezivanje BiH potvrđuje da je preduzeće Green Oil d.o.o. Sarajevo, u skladu sa okvirnim sporazumom i na vrijeme, izvršilo isporuku lož ulja za potrebe organizacionih jedinica UIO BiH u iznosu od 430.446,10 KM.

Na str. 34. ponude izabrani ponuđač je dostavio Potvrdu broj 01-11-9-901-1/21 od 19.01.2021. godine kojom JP BH Pošta d.o.o. Sarajevo potvrđuje da je sa firmom Green Oil d.o.o. Sarajevo imala sklopljene ugovore o nabavci i isporuci ekstra lakog lož ulja za potrebe društva, ugovor broj 01.23.1-469/19 od 21.05.2019. godine koji je uspješno realiziran u vrijednosti od 139.932,00 KM sa PDV-om, u periodu od 21.05.2019. godine do 21.05.2020. godine, mjesto izvršenja ugovora: skladišta ugovornog organa u Sarajevu, Bihaću, Mostaru i Travniku.

Imajući u vidu utvrđeno činjenično stanje da od tri dostavljene potvrde o uredno izvršenim ugovorima, samo jedna sadrži mjesto izvršenja ugovora, ali koja ne zadovoljava zahtijevanu vrijednost od najmanje 200.000,00 KM bez PDV-a, ovaj organ konstatuje da izabrani ponuđač nije postupio u skladu sa zahtjevom ugovornog organa iz tačke 3.3.a) tenderske dokumentacije, kao ni u skladu sa članom 48. stav (3) ZJN. Stoga se navod žalitelja smatra **osnovanim**.

Na osnovu svega navedenog, ovaj organ konstatuje da su navodi žalitelja iz predmetne žalbe osnovani, zbog čega se žalba usvaja i poništava pobijana Odluka o izboru najpovoljnijeg

ponuđača broj 06-11-2083-8/21 od 31.01.2022. godine i predmet vraća ugovornom organu na ponovni postupak u kojem će postupiti po stavovima ovog organa iznesenim u ovom rješenju i donijeti novu odluku u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i podzakonskim aktima iz oblasti javnih nabavki

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 2.000,00 KM izvršit će se posebnim aktom, a u skladu sa članom 108. stav (7) Zakona o javnim nabavkama i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama i članu 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku, ovaj organ riješio je žalbu kao u izreci ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Sudu BiH u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

mr.sci.Amar Hadžiomerović

Dostavljeno:

-Hifa – petol d.o.o. Sarajevo

-Kantonalna uprava civilne zaštite Kantona Sarajevo

-Green – Oil d.o.o. Sarajevo

-evidencija

-a/a